



Proyecto Local

FORMATION DES ACTEURS LOCAUX

LA PARTICIPATION CITOYENNE

Tanger 28-29 janvier 2005

Marion Gret

Proyecto Local



Union Européenne

▣ **1ère partie – La construction des relations de participation entre gouvernement local et citoyens : schéma de mise en œuvre – Dossier 1**

- Construction collective d'un schéma de mise en œuvre de la participation locale en fonction des pratiques des techniciens
- > Tour de table : présentation individuelle/ attentes/ difficultés rencontrées
- > Construction collective d'une proposition de mise en œuvre d'une pratique de participation

▣ **2ème partie – Présentation théorico-pratique de l'expérience de Porto Alegre et références à d'autres pratiques latino-américaines et françaises – Dossier 2**

- Exposé
- Mise en perspective avec les pratiques des acteurs locaux

▣ **3ème partie – Les leçons des pratiques – Dossier 3**

- Une typologie des relations entre gouvernements locaux et citoyens
- Des catégories de la participation citoyenne
- Les territoires de la participation

- ▣ 1ère partie : la construction des relations de participation entre gouvernement local et citoyens : schéma de mise en œuvre
- ▣ - > Construction d'une proposition de mise en œuvre d'instruments de participation
- ▣ - Préalables (quelques concepts; présentation de la grille)
- ▣ - Tour de table : présentation individuelle de son rôle, de ses attentes, de ses difficultés, interrogations concernant la participation
- ▣ - Remplissage de la grille
- ▣ -> Discussion autour des thèmes suivants : adaptation de l'organisation municipale à la participation; contraintes légales et potentielles des normes en vigueur; mise en place de cadres pour la participation; autres thèmes.

Concepts et présentation de la grille

- ▣ - La **gouvernance urbaine** conduit les autorités publiques à mettre en relation les principaux acteurs locaux de manière à définir une stratégie collective donnant du sens à l'action urbaine. La gouvernance peut théoriquement s'appliquer à tous les échelons de gouvernement (local, régional, national).
- ▣ - La **participation citoyenne**, est matérialisée par des dispositifs, formalisés ou non, qui permettent aux citoyens (à des citoyens) et aux acteurs locaux d'avoir une certaine influence et d'exercer un contrôle sur les décisions publiques. Les expériences et pratiques actuelles ne permettent pas d'affirmer qu'elle puisse s'appliquer à tous les échelons de gouvernement.
- ▣ - Ces deux concepts se confondent souvent, se superposent, et sont régulièrement opposés politiquement. En réalité, la difficulté majeure est de saisir qu'à chaque contexte donné correspond une multitude de combinaisons possibles des instruments, concepts et options politiques que l'on entend dans « gouvernance urbaine » et « participation citoyenne »

Présentation de la grille d'évaluation

1- Evaluation du contexte

Avant tout aménagement de pratiques de participation, il convient de définir le territoire, les institutions et les services, les ressources humaines (leur rôle) et financières, c'est-à-dire l'ensemble des caractéristiques de l'organisation (Fernando Barreiro) qui déterminent ou contraignent les desseins de l'institution :

- ▣ Données sur le territoire concerné
- ▣ Données sur l'encadrement existant ou potentiel des processus, réseaux et instruments formels de la participation
- ▣ Caractéristiques administratives de l'organisation (niveaux de gouvernement concernés; législation en vigueur relative à la participation; budget disponible...)

2- La participation : contenu et public

- ▣ Pour chacun ici, qu'est-ce que la participation.
- ▣ Quelle construction collective de la participation-gouvernance est-il possible de faire ? (permettre au citoyen de définir ses besoins individuellement ou collectivement; lui permettre de participer à la prise de décision politique; d'élaborer techniquement des projets; de participer....
- ▣ Que veut-on faire et avec qui ?

- ▣ **3-Outils, méthodes, ressources**
- ▣ Choix des instruments, des techniques et des lieux de la participation
- ▣ Elaboration des règles de fonctionnement

- ▣ **4-Communication et formation des acteurs**
- ▣ La communication relative à la participation-les outils
- ▣ La formation

- ▣ **5-Impact et résultats de la participation**
- ▣ Evaluation de la participation

- ▣ **6-Evaluation des processus de participation : indicateurs**
- ▣ Clarté et respect des objectifs
- ▣ Importance et caractéristiques du public cible
- ▣ Qualité des outils et des méthodes
- ▣ Niveau de communication interne et externe
- ▣ Qualité de la formation des acteurs
- ▣ Qualité et nombre de canaux (formels et informels) d'interpellation des responsables politiques et administratifs
- ▣ Adaptation de l'appareil politico-administratif aux processus de participation
- ▣ Qualité des résultats de la participation par rapport à l'intérêt général

2ème partie – Présentation théorico-pratique de
l'expérience de Porto Alegre et références à
d'autres pratiques latino-américaines et
françaises

Porto Alegre : une histoire de la démocratie participative

- ▣ 1-Porto Alegre en chiffres
- ▣ 2-Les institutions locales et la réforme Constitutionnelle de 1988
- ▣ 3-Histoire et structuration progressive du budget participatif
- ▣ 4-Conclusion

▣ 3ème partie – Les leçons des pratiques

- Une typologie des relations entre gouvernements locaux et citoyens
- les objectifs politiques fixés, il est fondamental de s'y tenir et de les faire évoluer en toute transparence : les contenus et discours doivent être parfaitement clairs et en adéquation avec les options politiques et les actions menées.
- En outre, le discours participatif est toujours suspect de manipulation : le principe fondamental à respecter lors de l'instauration de la participation est de donner la possibilité à l'ensemble des acteurs d'avoir un pouvoir d'influence égal
- les participants aux structures formelles et informelles de participation doivent pouvoir trouver échos de leurs demandes dans les actions et les discours du gouvernement

- Les discours relatifs à la participation :
 - ▣ La crise du système représentatif est questionnée et l'on cherche à la dépasser par la participation citoyenne. Les moyens et les instruments sont généralement à co-construire
 - ▣ La participation et la consultation des citoyens est acquise et on met en place des outils prédéfinis. Le principe de co-construction n'existe pas
 - ▣ Les options politiques sur la participation peuvent être divisées en trois problématiques majeures : la première concerne la capacité de tous les citoyens à délibérer, et la nécessité ou non d'une avant-garde ou d'une élite ; la seconde est liée aux modalités d'articulation entre démocratie représentative et démocratie participative ; la troisième relève de la volonté ou non de faire émerger la ville invisible

- Des catégories de la participation citoyenne
 - ▣ Autogestion
 - ▣ Autogestion sous contrôle de l'exécutif
 - ▣ Cogestion par contrôle ou influence de l'exécutif sur les décisions populaires
 - ▣ Cogestion par contrôle ou intervention populaire sur les décisions de l'exécutif
 - ▣ Pouvoir de décision de l'exécutif avec consultation des participants
 - ▣ Décision monocratique de l'exécutif

- Les territoires et objets de la participation
 - ▣ En France, la participation au niveau du quartier urbain date de plus d'un siècle
 - ▣ La participation aux décisions de type environnementale est récente (SAGE; CLE...)
 - ▣ La participation dans le cadre de régions (Ile-de-France; Poitou-Charentes) en est à ses tous premiers pas